



Energidepartementet
postmottak@ed.dep.no

Deres referanse 24/1159
Vår saksbehandler Marita Bjelland Botne
Vår dato 13.06.2024

Offshore Norge høringsinnspill- foreslåtte endringer i veileder til PUD/PAD

Det vises til Energidepartementets foreslåtte endringer i veileder til PUD/PAD (PUD/PAD-veilederen) knyttet til saksbehandlingen av forbrenningsutslipp for nye utbygginger på norsk kontinentalsokkel. Forslaget legger opp til at rettighetshaver i fremtidige PUD/PAD bør beskrive globale forbrenningsutslipp av olje og gass utvunnet fra utbyggingen, samt eventuelle effekter av slike forbrenningsutslipp på miljøet i Norge.

De foreslåtte endringene må ses i sammenheng med Energidepartementets høring av program for en faglig utredning av forbrenningsutslipp fra olje og gass utvunnet på norsk kontinentalsokkel (fagutredning), og Offshore Norge viser til vårt høringsinnspill av 13. juni 2024 til høringen av programmet for den foreslåtte fagutredningen.

Departementets foreslåtte endringer i PUD/PAD-veilederen synes å medføre at forbrenningsutslipp fra fremtidige utbygginger blir gjenstand for prosjektspesifikke konsekvensutredninger.

Etter norsk forvaltningspraksis gjennomføres konsekvensutredninger for planer og enkelttiltak, der planer kan spenne fra mindre reguleringsplaner til omfattende regional og nasjonale planer avhengig av tiltakets art og omfang. Gjennomføring av olje- og gassaktivitet på norsk sokkel er etter Offshore Norges syn å anse som en nasjonal plan hvor det er Energidepartementets ansvar å utarbeide en konsekvensutredning på plannivå. Dette er eksempelvis delvis gjort gjennom utarbeidelse og jevnlig oppdatering av de helhetlige forvaltningsplanene for norske havområder.

En utredning av effektene av forbrenningsutslipp fra olje og gass utvunnet på norsk sokkel bør etter Offshore Norges vurdering gjøres på slikt plannivå. Dette vil sikre en mest mulig samordnet, helhetlig og konsistent tilnærming til spørsmålet og samsvarer med et grunnleggende synspunkt i Energidepartementets forslag til program for fagutredning av forbrenningsutslippene fra olje og gass som viser til at

«forbrenningsutslipp er et generelt utslag av norsk petroleumspolitik og -produksjon da det er koblet til bruk av olje og gass. De er altså ikke knyttet til særegne forhold ved utbygging og drift av et spesifikt felt på norsk kontinentalsokkel som typisk er tema for konsekvensutredninger ved enkeltutbygginger».

En prosjektspesifikk konsekvensutredning skal identifisere og analysere mulige konsekvenser av et tiltak, hvor det i utredningen er naturlig å vurdere direkte, indirekte og kumulative effekter av det nærmere angitte tiltaket. En prosjektspesifikk konsekvensutredning skal ikke og kan ikke vurdere mulige konsekvenser av andre tiltak eller planer. Konsekvensutredning av andre tiltak og/eller planer skal gjennomføres av de respektive tiltakseiere eller planeiere.

Spørsmålet om hvorvidt forbrenningsutslipp skal inkluderes i prosjektspesifikke konsekvensutredninger etter gjeldende regelverk er for tiden er gjenstand for rettslig prøving for domstolene. Offshore Norge mener at en eventuell oppdatering av PUD/PAD-veilederen bør avvendes til rettstilstanden er avklart.

Det påpekes for øvrig at forslaget til tekst i PUD/PAD-veilederen ikke stemmer overens med ordlyden i departementets høringsbrev. I PUD/PAD-veilederen foreslås det at globale forbrenningsutslipp og eventuelle effekter av disse «bør» beskrives. I det tilhørende høringsbrevet beskriver departementet at rettighetshaverne «skal» beskrive globale forbrenningsutslipp og eventuelle effekter av disse. Dersom departementet skulle gjennomføre endringer i hva som forventes av rettighetshaver, forutsettes det at departementet tydelig angir rekkevidden av slike forventninger.

Videre påpekes det at dersom departementet skulle innføre en forventning til rettighetshaver til å beskrive forbrenningsutslipp fra en utbygging, samt eventuelle effekter av slike forbrenningsutslipp på miljøet i Norge, anser Offshore Norge det naturlig at rettighetshaver benytter departementets fagutredning som grunnlag ved oppfyllelse av sine plikter etter PUD/PAD-veilederen.

Med vennlig hilsen
Offshore Norge



Hildegunn T. Blindheim
Administrerende direktør